

Алгоритм проведения аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в закупках в МАУ ДПО ЦРО

I. Общие подходы к проведению аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности

1. Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в закупках, в МАУ ДПО ЦРО проводятся в отношении всех закупочных процедур отобранных по критериям:

- размер начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком;
- в отношении определенных видов товаров, работ, услуг (капитальный ремонт, транспортные услуги, поставка сувениров и т.д.).

2. Наибольшее внимание необходимо уделить закупочным процедурам, содержащим признаки коррупционных схем в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Распространенные коррупционные схемы в сфере закупок товаров, работ и услуг можно условно классифицировать в соответствии с этапами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

2.1. На этапе разработки документации об электронном аукционе, конкурсной документации, проектов контрактов, обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены за единицу товара, работы, услуги:

2.1.1. в одной закупке объединяются разнородные товары, работы, услуги таким образом, чтобы ограничить конкуренцию и привлечь к исполнению заказа конкретного поставщика, аффилированного с заказчиком;

2.1.2. характеристики товара, работы или услуги определены таким образом, что он (она) может быть приобретен только у одного поставщика, аффилированного с заказчиком;

2.1.3. установление со стороны заказчика чрезвычайно коротких сроков для реализации исполнения контракта, при которых исполнение контракта возможно только заранее подготовленным поставщиком – участником возможной коррупционной схемы;

2.1.4. установление заведомо неконкурентной цены контракта с нарушением установленных Законом № 44-ФЗ требований к определению и обоснованию начальной максимальной цены контракта, что будет неинтересно другим потенциальным поставщикам;

2.1.5. выбор единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) исходя из личной заинтересованности (прямой или косвенной) должностного лица заказчика.

2.1.6. На этапе размещения извещения и документации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), подачи заявок участниками закупки:

2.1.7. при обязательной публикации информации в ЕИС используются неправильные, некорректные наименования закупки, не отражающие её содержание.

Опубликованные документы закупки невозможно или сложно открыть, прочитать, скопировать;

2.2. На этапе осуществления функций по рассмотрению комиссией по осуществлению закупок заявок участников торгов:

2.2.1. отклонение всех заявок с проведением повторной закупки. Сведения о поступивших заявках передаются «своему» исполнителю и помогают ему выиграть повторную закупку;

2.2.2. признание несоответствующей требованиям заявки участника аукциона, предложившего самую низкую цену. Победителем признается участник, предложивший почти самую низкую цену, которая по существу является достаточно высокой;

2.2.3. закупка у «своего» участника с необоснованным отклонением остальных заявок участников торгов;

2.2.4. закупка у «своего» участника при сговоре с другими участниками закупки.

3. К лицам, в отношении которых необходимо проводить аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности, относятся:

- руководитель и заместители руководителя заказчика;
- контрактные управляющие и сотрудники контрактной службы заказчика;
- члены комиссий заказчика (конкурсной, аукционной, котировочной, приемочной);
- иные служащие и работники заказчика, непосредственно участвующие в осуществлении конкретных закупок.

2. Формирование «профиля» работника

Формирование «профиля» работника в целях проведения аналитических мероприятий по выявлению личной заинтересованности начинается с момента его приема на работу.

В «профиль» работника включается информация:

- о его близких родственниках (ФИО, ИНН, степень родства, место работы);
- о его доле в уставных капиталах обществ, принадлежащих ему ценных бумагах;
- о его предыдущих местах работы, занятости.

В отдельный раздел включается перечень организаций, по которым у работника выявлена личная заинтересованность.

Источниками информации для формирования «профиля» работника являются:

- анкета, заполняемая при поступлении на работу; ее ежегодная актуализация;
- трудовая книжка;
- ежегодная декларация по конфликту интересов;
- уведомления о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- официальные письма,
- акты проверок;
- реестр контрактов;
- материалы личного приема, звонков на «горячие линии», обращений на специальные электронные почтовые ящики, разделы официального сайта;

Формирование «профиля» работника проводится с учетом требований законодательства о защите персональных данных.

3. Формирование «профиля» участника закупок товаров, работ, услуг

На основании части 8 статьи 31 Закона № 44-ФЗ комиссии заказчика по осуществлению закупок надлежит проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ (отсутствие конфликта интересов между участником закупки и заказчиком).

Для этих целей все участники всех закупок должны на электронной площадке в составе вторых частей заявок предоставлять информацию о своих руководителях и учредителях (с указанием ИНН), а также лицах, подающих заявку на участие в торгах.

«Профиль» участника закупки», состоящий из информации о руководителе, учредителях (с указанием ИНН), лицах, подающих заявку на участие в торгах, местонахождении участника, формируется на основе информации, предоставленной участниками аукционов и оператором электронной площадки в составе вторых частей заявок.

Для проверки указанных сведений предлагается использовать следующие информационные системы:

- электронную площадку;
- бесплатный интернет-сервис «Rusprofile.ru» (<https://www.rusprofile.ru/>), предоставляющий сведения о физических лицах, являющихся руководителями нескольких юридических лиц и (или) являющихся учредителями (участниками) нескольких юридических лиц, информацию об участии в закупках, аффилированности с другими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Дополнительно проверять полученную информацию в государственных информационных системах:

- единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>;
- Интернет-сервисе ФНС России <https://egrul.nalog.ru/>, позволяющем бесплатно получить содержащиеся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведения о конкретном юридическом лице (индивидуальном предпринимателе) в форме электронного документа ЕГРЮЛ и ЕГРИП;
- Интернет-сервисе ФНС России <https://pb.nalog.ru/> «Прозрачный бизнес», в том числе предоставляющем сведения о физических лицах, являющихся руководителями нескольких юридических лиц и/или являющихся учредителями (участниками) нескольких юридических лиц.

4. Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности

1. Задачей аналитических мероприятий являются анализ заинтересованности должностных лиц заказчика и участника закупок, раскрытие информации о цепочках собственников участников закупок, поиск прямых и вероятных связей между физическим и/или юридическими лицами, поиск компаний под управлением родственников руководителей и учредителей.

2. Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности проводятся в рамках конкретной закупки при поступлении информации, которая служит поводом для их проведения.

3. Инструментами, помогающими проводить такой анализ, выступают различные информационно-справочные системы, например, «Контур-Фокус», «СПАРК», «СБИС Контрагенты» и другие аналогичные программные комплексы. Так, например, использование информационно-справочных систем (например, «Контур-фокус»,

«СПАРК»)) позволяет получить сведения, как по закупкам, так и по конкретным юридическим лицам - выписку из ЕГРЮЛ, состав учредителей, что на них зарегистрировано, использование адресов массовой регистрации юридических лиц, анализ финансового состояния, наличие арбитражных дел, исполнительных производств, полную информацию о любой компании России (контакты, владельцы и управляющие, аффилированные лица, финансовое состояние, стоимость бизнеса, суды, участие в торгах и другие сведения).

С помощью бесплатного интернет-сервиса «Rusprofile» <https://www.rusprofile.ru/> можно проверить соответствие участников закупки (по ИНН, ОГРН, ОКПО, названию организации) требованиям пункта 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

4. Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности заключаются в анализе (сравнении) полученных «профилей» всех работников заказчика, причастных к конкретной закупке, и «профиля» участника этой конкретной закупки, с которым предполагается заключение контракта.

Наиболее простой формой анализа является сравнение «профилей» по совпадению фамилий и (или) ИНН работников или их родственников.

5. В соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ в случае выявления конфликта интересов должностных лиц заказчика и участника закупки (пункт 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ):

- комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика, а заказчик - отказаться от подписания контракта с победителем конкурса (победителем запроса котировок) с момента выявления между участником закупки и заказчиком конфликта интересов (часть 9 статьи 31 Закона № 44-ФЗ);

- контракт, заключенный между победителем торгов и заказчиком, при наличии между ними конфликта интересов, перечисленных в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, подлежит расторжению (пункт 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ).

6. При этом, необходимо учитывать, что во взаимосвязи положений пункта 9 части 1, части 9 статьи 31, пункта 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, основанием для отстранения участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказ от заключения контракта или расторжение контракта производится только в случае, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок установит наличие конфликта интересов между участником закупки и должностными лицами заказчика, перечисленными в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказ от заключения с ним контракта или расторжение контракта на основании вышеуказанных положений Закона № 44-ФЗ производится только в случае выявления конфликта интереса между участником закупки и руководителем заказчика, членом комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы заказчика, контрактным управляющим.

При конфликте интересов между участником закупки и другими работниками заказчика, участвующими в осуществлении закупки (например, специалистом контрактной службы, членом приемочной комиссии), следует принимать иные меры, предусмотренные законодательством в сфере противодействия коррупции.

7. Совершение в случае выявления конфликта интересов действий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, не исключает необходимости исполнения обязанности, предусмотренной законодательством о противодействии коррупции.

Перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

№ пп	Категория лиц	Наименование должности
1.	Граждане, принимаемые на работу в МАУ ДПО ЦРО	директор, заместитель директора
2.	Работники учреждения	Члены Приемочной комиссии, работники учреждения, в обязанности которых входит осуществление государственных закупок, подготовка или участие в подготовке технических заданий

Приложение 2

В _____

от _____

(Ф.И.О., замещаемая должность)

Декларация о возможной личной заинтересованности <1>

Перед заполнением настоящей декларации мне разъяснено следующее:

- содержание понятий "конфликт интересов" и "личная заинтересованность";
- обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- ответственность за неисполнение указанной обязанности.

" ____ " _____ 2025 г.

(подпись и Ф.И.О. лица, представляющего сведения)

	Да	Нет
Являетесь ли Вы или Ваши родственники членами органов управления (совета директоров, правления) или исполнительными руководителями (директорами, заместителями директоров т.п.)?		
Собираетесь ли Вы или Ваши родственники стать членами органов управления или исполнительными руководителями, работниками, советниками, консультантами, агентами или доверенными лицами (как на основе трудового, так и на основе гражданско-правового договора) в течение ближайшего календарного года?		
Владете ли Вы или Ваши родственники прямо или как бенефициар <2> акциями (долями, паями) или любыми другими финансовыми инструментами какой-либо организации?		
Собираетесь ли Вы или Ваши родственники стать владельцем акций (долей, паев) или любых других финансовых инструментов в течение ближайшего календарного года в какой-либо организации?		
Имеете ли Вы или Ваши родственники какие-либо имущественные обязательства перед какой-либо организацией?		
Собираетесь ли Вы или Ваши родственники принять на себя какие-либо имущественные обязательства перед какой-либо из организаций в течение ближайшего календарного года?		

Пользуетесь ли Вы или Ваши родственники имуществом, принадлежащим какой-либо организации?		
Собираетесь ли Вы или Ваши родственники пользоваться в течение ближайшего календарного года имуществом, принадлежащим какой-либо организации?		
Известно ли Вам о каких-либо иных обстоятельствах, не указанных выше, которые свидетельствуют о личной заинтересованности или могут создать впечатление, что Вы принимаете решения под воздействием личной заинтересованности?		

Если Вы ответили "да" на любой из вышеуказанных вопросов, просьба изложить ниже информацию для рассмотрения и оценки обстоятельств (с соблюдением законодательства Российской Федерации, в частности, положений законодательства о персональных данных).

Настоящим подтверждаю, что:

- настоящая декларация заполнена мною добровольно и с моего согласия;
- я прочитал (прочитала) и понял (поняла) все вышеуказанные вопросы;
- мои ответы и любая пояснительная информация являются полными, правдивыми и правильными.

"__" _____ 20__ г.

(подпись и Ф.И.О. лица, представляющего декларацию)

"__" _____ 20__ г.

(подпись и Ф.И.О. лица, принявшего декларацию)

<1> Настоящая декларация носит строго конфиденциальный характер и предназначена исключительно для внутреннего пользования. Содержание декларации не подлежит раскрытию каким-либо третьим сторонам и не может быть использовано ими в иных целях, кроме выявления личной заинтересованности подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений государственного органа, органа местного самоуправления или организации (ответственными должностными лицами).

Необходимо внимательно ознакомиться с приведенными ниже вопросами и ответить "да" или "нет" на каждый из них (допускается также указывать символ "+", "V" и проч.). Ответ "да" необязательно означает наличие личной заинтересованности, но выявляет вопрос, заслуживающий дальнейшего обсуждения и рассмотрения. Необходимо дать разъяснения ко всем ответам "да" в месте, отведенном в конце раздела формы.

Понятие "родственники", используемое в Декларации, включает таких Ваших родственников, как родители (в том числе приемные), супруг (супруга) (в том числе бывший (бывшая)), дети (в том числе приемные), братья, сестры, супруги братьев и сестер, а также братья, сестры, родители, дети супруга (супруги), супруги детей.

<2> Бенефициар - физическое лицо, которое в конечном счете прямо или косвенно (через третьих лиц) владеет (имеет преобладающее участие более 25 процентов в капитале) клиентом - юридическим лицом либо имеет возможность контролировать действия клиента.